



**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА**  
**ВОЛОКОЛАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**  
**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

30.05.2023

№ 44-23

г. Волоколамск

Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Волоколамском городском округе Московской области и подготовка предложений направленных на его совершенствование» Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа, утвержденным Решением Совета депутатов Волоколамского городского округа от 30.01.2020 № 10-67:

1. Утвердить Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Волоколамском городском округе Московской области и подготовка предложений направленных на его совершенствование» (прилагается).

2. Признать утратившим силу распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа от 26.02.2021 № 6-21 «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка

предложений, направленных на его совершенствование» Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01 июня 2023 года.

4. Опубликовать настоящее распоряжение на официальном информационном Интернет-сайте администрации Волоколамского городского округа в разделе «Контрольно-счетный орган».

5. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Председатель



Л.Н. Зубарева

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН  
ВОЛОКОЛАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ  
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В  
ВОЛОКОЛАМСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ И  
ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

(начало действия: 01 июня 2023 года)

УТВЕРЖДЕН:  
распоряжением Председателя  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа  
Московской области  
от 30.05.2023 № 44-23

Московская область  
Волоколамский городской округ  
2023 год

## Содержание

1. Общие положения	5
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа бюджетного процесса	6
3. Методика проведения анализа бюджетного процесса	7
4. Организация проведения анализа бюджетного процесса	8
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса	9
6. Оформление результатов	10
7. Приложение к Стандарту	11

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области (далее - КСО городского округа) «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Волоколамском городском округе Московской области и подготовка предложений направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК), Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области (далее - Положение о КСО городского округа), утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 30.01.2020 № 10-67, Стандартами внешнего финансового муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО городского округа, Регламентом КСО городского округа.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности КСО городского округа и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСО городского округа по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Волоколамском городском округе Московской области (далее - Волоколамский городской округ) и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;

обоснование бюджетной политики Волоколамского городского округа;

обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;

выявление резервов в процессе исполнения бюджета;

выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;

разработка предложений по эффективному планированию и использованию

бюджетных средств;

совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению сотрудниками КСО городского округа при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Волоколамском городском округе с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

## **2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса**

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления КСО городского округа контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий КСО городского округа.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории Волоколамского городского округа и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса Волоколамском городском округе:

определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Волоколамском городском округе с положениями федерального законодательства;

выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Волоколамском городском округе от положений федерального законодательства;

определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Волоколамском городском округе на этапах бюджетного процесса;

оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета Волоколамского городского округа;  
обоснование бюджетной политики Волоколамского городского округа;  
обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета Волоколамского городского округа;  
выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета Волоколамского городского округа или его исполнение;  
выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;  
выявление резервов в процессе исполнения бюджета Волоколамского городского округа;  
разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств Волоколамского городского округа;  
подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса в Волоколамском городском округе.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса в Волоколамском городском округе является нормативно-правовая база Волоколамского городского округа, регулирующая бюджетные правоотношения на территории Волоколамского городского округа.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса в Волоколамском городском округе являются:

администрация Волоколамского городского округа;  
финансовый орган Волоколамского городского округа;  
главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Волоколамского городского округа.

### **3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса Волоколамского городского округа и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

**метод сравнения**, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

**метод группировки**, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с

другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета Волоколамского городского округа;

**метод цепных постановок** (метод элиминирования) заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

**метод горизонтального анализа**, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

**метод вертикального анализа**, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

**метод ретроспективного анализа** (трендовый), используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

**метод факторного анализа**, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. Анализ бюджетного процесса проводится за срок 3 месяца, полугодие, 9 месяцев и за год.

3.3. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

#### **4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса**

4.1. Анализ бюджетного процесса в Волоколамском городском округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы КСО городского округа на текущий год, утвержденного локальным актом КСО городского округа.

Сроки проведения анализа бюджетного процесса, с том числе дата начала и завершения мероприятия, определяются в порядке, установленном КСО городского округа, с учетом временных ограничений, определяемых бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы организации и деятельности КСО городского округа.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам КСО городского округа.



Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в Волоколамском городском округе состоит из следующих этапов:

подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;

заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со Стандартами внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» КСО городского округа.

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые КСО городского округа при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса**

5.1. По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий» КСО городского округа.

5.2. Заключение должно содержать:

исходные данные о мероприятии (основание для проведения мероприятия, предмет, цели, объекты мероприятия, исследуемый период, сроки проведения мероприятия);

информацию о результатах мероприятия, в которых должны содержаться описание проведенного исследования в соответствии с предметом мероприятия, конкретные ответы по каждой цели мероприятия, выявленные проблемы, причины их существования и последствия;

выводы, в которых отражаются итоговые оценки проблем и вопросов, рассмотренных в соответствии с программой проведения мероприятия;

предложения по совершенствованию бюджетного процесса в Волоколамском городском округе.

5.3. На заключительном этапе контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия, содержание и порядок подготовки которого должны соответствовать требованиям Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» КСО городского округа.

5.4. Отчет может публиковаться в полном объеме и в кратком изложении.

5.5. Отчет предваряется краткой характеристикой Волоколамского городского округа, включающей:

основные социально-экономические параметры Волоколамского городского округа (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

тип развития Волоколамского городского округа (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

особенности системы управления в Волоколамском городском округе, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения Волоколамского городского округа с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

5.6. В случае проведения анализа бюджетного процесса в Волоколамском городском округе в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.7. Подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения КСО городского округа в правоохранительные органы.

## **6. Оформление результатов**

6.1. Образец оформления отчета, составляемого по результатам анализа бюджетного процесса, приведен в Приложении к Стандарту.

*Титульный лист*

Отчет  
об анализе бюджетного процесса в Волоколамском городском  
округе Московской области и предложения, направленные  
на его совершенствование

*Внутренняя часть.*

Раздел 1.

Краткая характеристика Волоколамского городского округа включает:

основные социально-экономические параметры Волоколамского городского округа (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

тип развития Волоколамского городского округа (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

особенности системы управления в Волоколамском городском округе, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения Волоколамского городского округа с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.

2.3. Прозрачность бюджета.

2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование